

Новації 2023 года

Изменения закона
Раз'яснення регулятора

Обеспечение закупок с участием СМСП

С 01.04.2023

Информация о независимой гарантии:

- предоставляемой **в качестве обеспечения заявки** на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства,
- предоставляемой **в качестве обеспечения исполнения договора**, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства,
должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный частью 8 статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, предусмотренного ч. 8 ст. 45 Закона N 44-ФЗ, утверждены постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 (этим же постановлением утверждена и форма независимой гарантии»).

Новации закона с 4 августа 2023

В силу новой ч. 16 ст. 8 Закона N 223-ФЗ до 30 июня 2024 года включительно государственные унитарные предприятия субъекта РФ, на которые законодательными актами соответствующего субъекта РФ возложены полномочия по поставке:

- лекарственных средств,
- специализированных продуктов лечебного питания,
- медицинских изделий,
- расходных материалов,
- средств для дезинфекции,
- оказанию услуг по хранению и доставке соответствующих товаров,
- выполнению работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий,

осуществляют закупки для целей исполнения обязательств по контрактам, заключенным на основании ч. 76 ст. 112 Закона N 44-ФЗ, руководствуясь положениями нормативных правовых актов, принятых Правительством РФ в соответствии с ч. 3 ст. 14 (*национальный режим: запрет и ограничения допуска, минимальная доля российских товаров*), ч. 6 ст. 23 (*КТРУ*), п. 6 ч. 1 и ч. 5 ст. 33 (*описание объекта закупки*), п. 2 ч. 29 ст. 34 (*формирование лотов*) Закона N 44-ФЗ.

Что нужно соблюдать?

Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"

Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком"

Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок"

Постановление Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 22 августа 2016 г. N 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. N 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Что нужно
соблюдать?

Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об ограничении в условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1086 "Об утверждении Правил формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями«

Постановление Правительства РФ от 12 января 2023 г. N 10 "Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Что нужно
соблюдать?

Что нужно соблюдать?

Постановление Правительства РФ от 8 июля 2022 г. N 1224 "Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования«

Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. N 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2021 г. N 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Постановление Правительства РФ от 17 октября 2013 г. N 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями»

Единственным
источником,
подтверждающи
м наличие
лицензии,
является реестр
лицензий, а не
выписка из него

Письмо Минэкономразвития РФ от 25 августа 2023 года №ОГ-Д24-7294

Минэкономразвития РФ, являющийся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере лицензирования, разъяснил, что для участия в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ и подтверждения наличия у участников закупок лицензий требуемых заказчиками в извещении о закупке и/или закупочной документации достаточно представить реквизиты действующей лицензии (регистрационный номер и дату ее предоставления), Ранее Минфин России и ФАС разъясняли, что для участия в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ с лицензионными требованиями к участникам закупок подтверждением соответствия такому требованию может служить только выписка из реестра лицензий.

Теперь участникам закупок достаточно указать только номер лицензии и дату выдачи.

Заказчики должны самостоятельно проверять в реестре лицензий ее наличие у участников закупок по номеру и дате указанным в заявках участников закупок.

О способах
закупок у МСП
Письмо
Минфина
России от 7
июня 2023 г. N
24-07-08/52488

По мнению специалистов Минфина России, заказчики, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, могут выполнить требование об осуществлении закупок с участием исключительно субъектов МСП в установленном объеме путем проведения:

- конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП, особенности осуществления которой установлены ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ;
- неконкурентной закупки с применением механизма "электронного магазина", если условиями такой закупки предусматривается участие в ней только субъектов МСП;
- неконкурентной закупки, предусматривающей участие нескольких участников закупки, но только из числа субъектов МСП.

Совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами МСП по результатам закупок среди субъектов МСП, должен составлять не менее чем 20% объема всех договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

О сроках
внесения
изменений в
извещение

Письмо Минфина
России от 20
апреля 2023 г. N
24-07-08/36005

Закон N 223-ФЗ не устанавливает предельного срока, при наступлении которого внесение изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке не допускается.

По мнению специалистов Минфина России, внесение указанных изменений после окончания срока подачи заявок может содержать признаки действий, направленных на нарушение принципов, предусмотренных ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, и запретов, установленных ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", поскольку:

- по общему правилу до окончания срока подачи заявок обеспечивается конфиденциальность информации, содержащейся в заявке;
- при внесении изменений после окончания срока подачи заявок заказчик будет обладать конфиденциальной информацией, содержащейся в заявках, которой бы он не обладал в случае внесения изменений до окончания такого срока;
- создаются условия для запрещенной координации действий участников закупки и (или) созданию отдельному участнику закупки преимущественных условий при дальнейшем участии в закупке.

Новые площадки для закр^ытых закупок

25.08.2023 в соответствии с указанными требованиями Минфин России и ФАС России заключили соглашение с операторами новых специализированных площадок о начале их функционирования для осуществления закрытых электронных процедур по Закону № 44-ФЗ и Закону № 223-ФЗ.

В перечень специализированных площадок, которые могут обеспечивать проведение закрытых электронных процедур наряду с ООО «АСТ ГОЗ», вошли:

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»;
ООО «ЭТП».

Ранее изменения в перечень были утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.11.2022 № 3574-р.

После обновлений ЕИС в сфере закупок 25.08.2023 будет обеспечена возможность проведения закрытых закупок во взаимодействии ЕИС в сфере закупок с новыми специализированными электронными площадками.

Коллективный
участник в
закупках среди
СМСП
Письмо
Минфина
России от 16
марта 2023 г. N
24-07-08/22356

По мнению специалистов Минфина России, Закон N 223-ФЗ не содержит положений о возможности участия в конкурентной закупке с участием субъектов МСП нескольких юридических лиц или несколько ИП, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, **проведение закупки с участием субъектов МСП не предполагает коллективное участие в ней субъектов МСП.**

Коллективный участник

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона N 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Объединение юридических лиц допускается ТОЛЬКО с юридическими лицами, а физических лиц - ТОЛЬКО с физическими лицами, включая индивидуальных предпринимателей.

Между коллективными участниками должно быть заключено соглашение, определяющее, кто подает заявку и с кем заключается договор по итогам закупки.

Заказчик может установить в документации форму заявки для коллективного участников.

Коллективный участник

Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц в совокупности (далее - группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, входящие в ее состав.

Учитывая изложенное, **действия заказчика в части установления требований, указанных в документации о закупке, к каждому из участников группы лиц являются нарушением ч. 5 и 6 ст. 3 Закона о закупках.**

Заказчик не вправе установить в положении о закупке или в документации о закупке запрет на участие коллективного участника. Такое положение будет противоречить положениям Закона N 223-ФЗ и ограничивать конкуренцию. (см. *постановление Арбитражного суда Московского округа от 10.01.2017 N Ф05-20287/2016 по делу N А40-3315/16*).

Лица, выступающие на стороне одного участника закупки, не должны самостоятельно участвовать в той же закупке.

Все лица в составе коллективного участника должны соответствовать требованию об отсутствии в РНП

О цене
договора,
равной нулю

Письмо

Минфина

России от 10

мая 2023 г. N 24-

07-08/42249

Положениями ст. 3.2 и ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ снижение цены договора до нуля и заключение договора по цене, равной нулю, не предусмотрено.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ перечислены способы конкурентных закупок: конкурс; аукцион; запрос котировок; запрос предложений. Данной нормой оговаривается, что положением о закупке могут быть предусмотрены и иные конкурентные способы. При этом аукционом считается форма торгов, при которой победителем признается лицо, заявка которого соответствует требованиям документации, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения НМЦД, указанной в извещении, на установленную в документации величину. В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем признается лицо, заявка которого соответствует требованиям документации, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор (ч. 18 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ).

Национальный режим

Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925

Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2013

Приоритет
российских
товаров, работ
услуг в
конкурентных
закупках

Постановление Правительства РФ
от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского
происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими
лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного
государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым
иностранными лицами»

Плюс
страны ЕАЭС

Заказчики по Закону № 223-ФЗ при проведении закупок
обязаны отдавать приоритет российским товарам и услугам

Постановление распространяется на все товары, работы, услуги
Не распространяется на закупки у единственного поставщика

Условия предоставления приоритета:
включение в документацию о закупке ряда сведений, **определенных
положением о закупке**

Механизм предоставления приоритета

Конкурс и способы закупки с критериями оценки	цена продукции из РФ <u>при оценке</u> заявок <u>снижается на 15%</u> договор заключается по цене участника, <u>предложенной в заявке</u>
Аукцион и способы закупки с пошаговым снижением	договор с победителем, предложившим иностранную продукцию, заключается по цене <u>на 15% меньше, чем его ценовое предложение</u>

при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре

Механизм предоставления приоритета при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции*

Конкурс и способы закупки с критериями оценки	цена продукции из РФ <u>при оценке</u> заявок <u>снижается на 30%</u> договор заключается по цене участника, <u>предложенной в заявке</u>
Аукцион и способы закупки с поэтапным снижением	договор с победителем, предложившим иностранную продукцию, заключается по цене <u>на 30% меньше, чем его ценовое предложение</u> <u>При переходе через ноль</u> - договор с победителем, предложившим иностранную продукцию, заключается по цене, <u>увеличенной на 30% от предложенной им цены договора</u>

Российская продукция - радиоэлектронная продукция, включенная в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и (или) программного обеспечения, в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных

** радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем*

Квотирование закупок

пункт 1 части 8 статьи 3 Закона:

Правительство РФ вправе установить минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами

Постановление
Правительства РФ
от 3 декабря 2020
г. N 2013
«О минимальной
доле закупок
товаров
российского
происхождения»

Квотирование закупок товаров

Заказчики обязаны обеспечить минимальную долю закупок товаров российского происхождения (согласно приложению к постановлению № 2013), определенную в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году

N п/п	Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)	Наименование товара	Размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения (%)		
			2021 г.	2022 г.	с 2023 года
1.	08.12.12.140	Щебень	80	80	80
2.	13.20.44.120	Марля медицинская	90	90	90
3.	13.20.46	Ткани из стекловолокна (включая узкие ткани)	90	90	90

Квотирование закупок

Для определения доли закупок российского товара, заказчику необходимо в течение года вести учет страны происхождения товара в документах о приемке:

- по договорам поставки,
- по договорам на выполнение работ, оказание услуг, при исполнении которых товар передается заказчику по отдельным документам бухгалтерской отчетности: товарной накладной или акту приема – передачи, принимается к бухгалтерскому учету заказчиком в соответствии с законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

При отсутствии документов, подтверждающих соответствие российских товаров требованиям Постановления № 2013, заявка участника не подлежит отклонению, но **такая закупка не засчитывается в выполнение квоты, так как такой товар не признается российским.**

Минпромторг
предложил
увеличить
ответственность
заказчиков по
44-ФЗ и 223-ФЗ
за
несоблюдение
правил
национального
режима

3) статью 7.32.3 дополнить частью 5.1. следующего содержания:

«5.1. Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках товаров российского происхождения, в том числе товаров, поставленных при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.».

Поправки в Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ вводят новые правила работы с электронными документами. Сотрудники будут подписывать документы с помощью сертификата электронной подписи (ЭП) **физического лица**, который содержит в себе информацию только **о конкретном человеке** без указания его принадлежности к организации.

Для подтверждения полномочий сотрудника и его принадлежности к компании необходима доверенность, выданная руководителем с указанием полномочий переданных такому сотруднику.

Доверенность оформляется в электронном виде по утвержденному формату – машиночитаемая доверенность (МЧД), что позволяет информационным системам проверять данные из нее автоматически.

Машиночитаемую доверенность можно отправлять в пакете с документом или указывать в документе ее реквизиты.

Руководители и сотрудники государственных организаций получают ЭП в органах ФК, иные организации, в том числе поставщики и ИП в аккредитованных удостоверяющих центрах, руководители – в ФНС.

МЧД переходный период

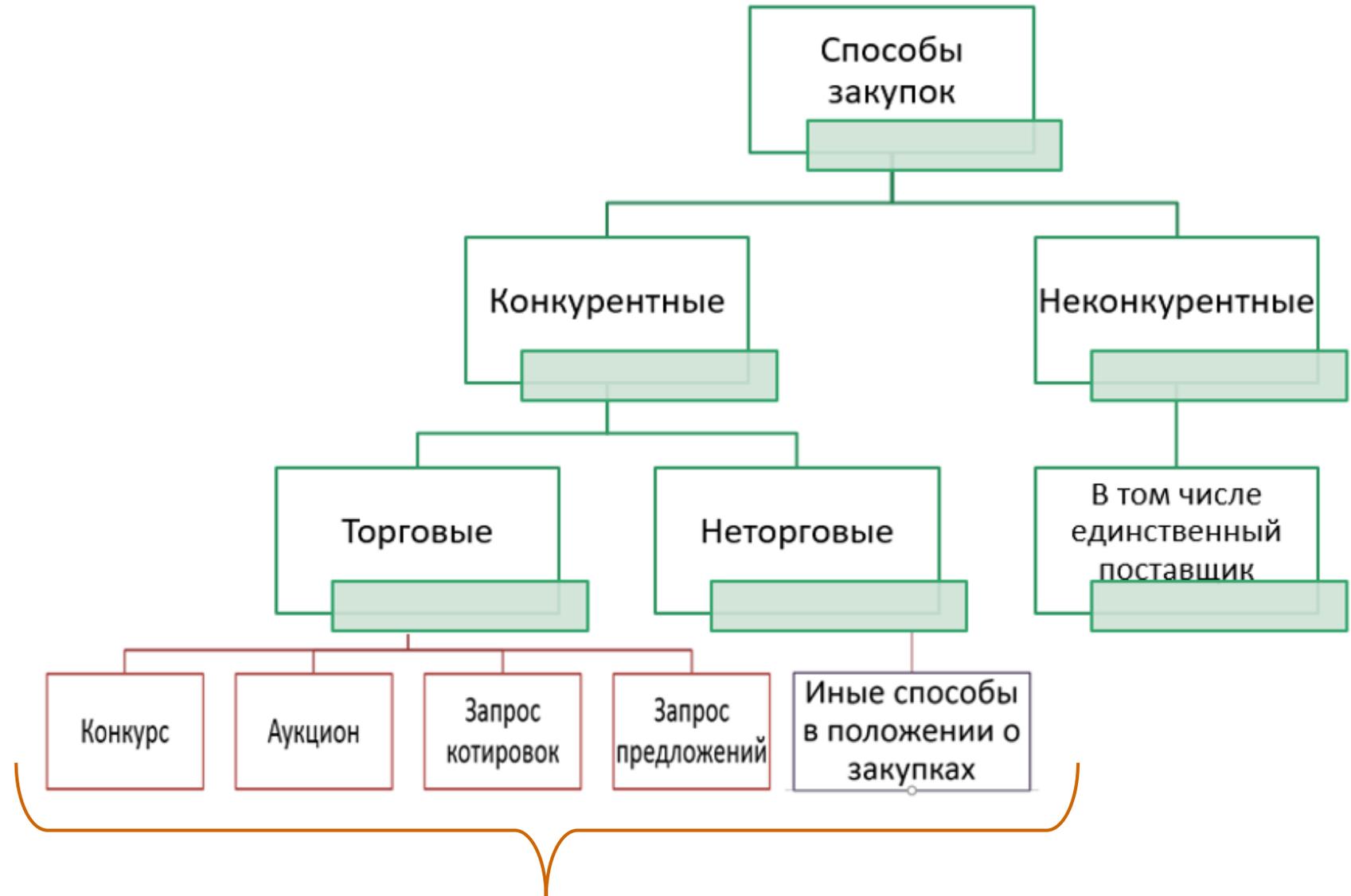
До 01.09.2024 продлевается переходный период, в рамках которого сохраняется возможность использования квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей без машиночитаемых доверенностей. Переход на использование квалифицированных электронных подписей физических лиц с приложением машиночитаемых доверенностей будет обеспечен в течение года.

До 01.09.2023 можно продлить срок действия (перевыпустить) сертификатов квалифицированной электронной подписи юридических лиц, выданных сотрудникам организаций.

С 01.10.2023 в ЕИС в сфере закупок будет обеспечена возможность формирования машиночитаемых доверенностей для целей осуществления закупок, в том числе для работы на электронных площадках.

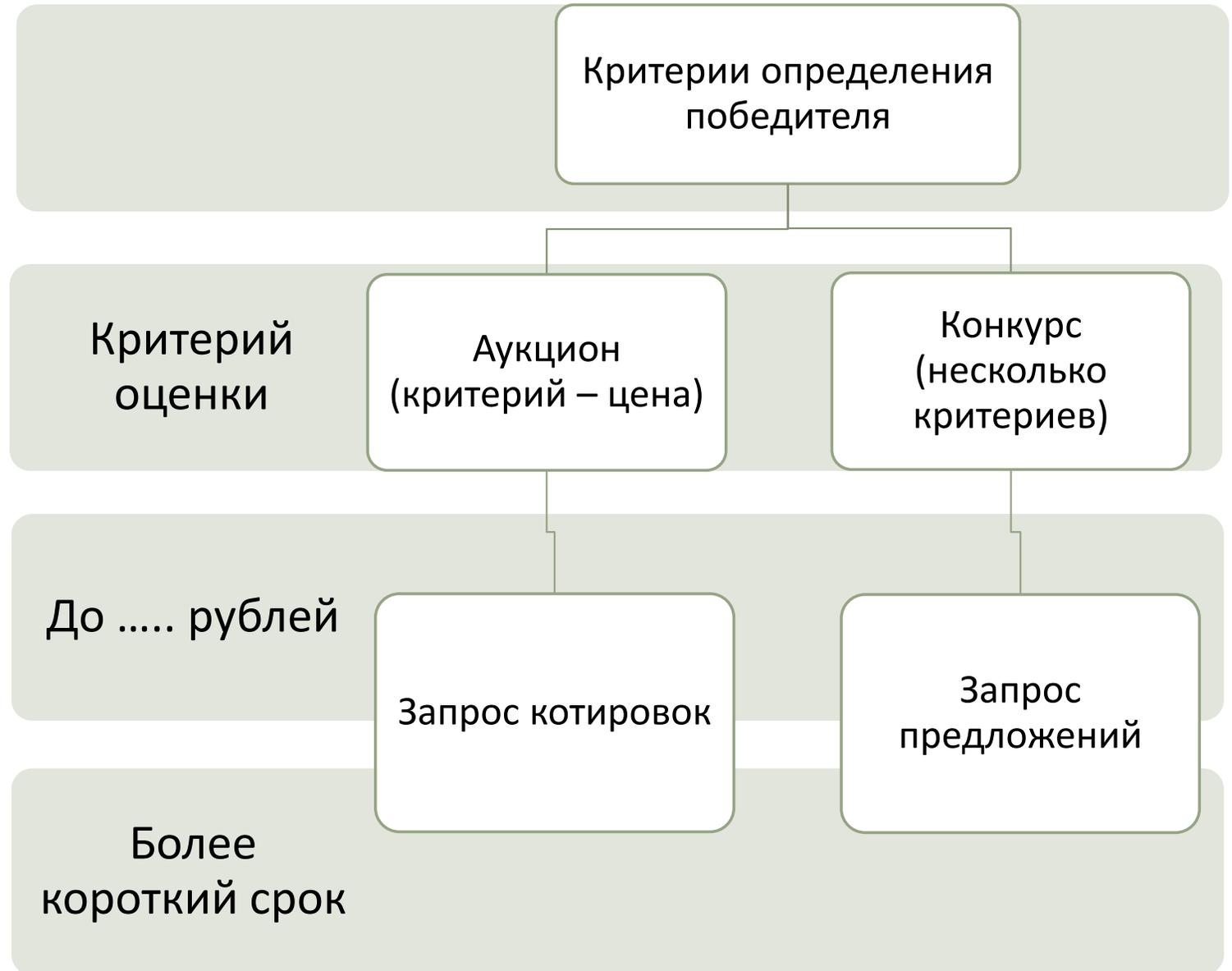
При этом **до 01.09.2024**, с учетом положений Закона № 457-ФЗ, в ЕИС в сфере закупок также будет поддерживаться возможность подписания документов без приложения машиночитаемых доверенностей, если такое подписание осуществляется квалифицированной электронной подписью юридического лица.

Вопросы
выбора способа
закупки
Классификация



Закупки у СМСП по ст.3.4, названия те же, но иной порядок проведения

Выбор способа закупки



Электронные/ неэлектронные закупки

Обязательно
в электронной форме



Конкурентные закупки
исключительно для СМСП



Остальные конкурентные закупки,
если иное не установлено в
положении о закупках,
т.е. «по умолчанию»

+ закупки по постановлению № 616
(но оно регулирует не способы
закупок, а объекты закупок)

НЕ обязательно
в электронной форме



Неконкурентные закупки



Конкурентные закупки,
неэлектронный порядок проведения
которых регламентирован
положением о закупках

Несостоявшиеся, НО результативные закупки

6.2. Если электронный аукцион признан несостоявшимся, Заказчик принимает одно из следующих решений:

- о проведении нового электронного аукциона;
- об использовании иного способа закупки.

Если электронный аукцион признан несостоявшимся в случаях, когда:

- подана единственная заявка и участник электронного аукциона, ее подавший, признан участником электронного аукциона
- только один участник электронного аукциона признан участником такого аукциона,

договор заключается на условиях, предусмотренных аукционной документацией, по начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, или по согласованной с указанным участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора.

Несостоявшиеся,
но
результативные
закупки

12. В случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение:

- об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников закупки, подавших заявки на участие в конкурсе,
- о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе,

конкурс признается несостоявшимся.

Если конкурс признан несостоявшимся, Заказчик принимает одно из следующих решений:

- о проведении нового конкурса;
- об использовании иного способа закупки.

Направление заказчиком сведений в РНП

Нарушение участниками требований закона

Статья 5. Закона № 223-ФЗ Реестр недобросовестных поставщиков

Подзаконные акты: Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

- перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков,
- порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков,
- порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков,
- требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

За что включают в реестр недобросовестных поставщиков



Ведение Реестра недобросовест НЫХ ПОСТАВЩИКОВ

Заказчик направляет информацию о недобросовестном поставщике в уполномоченный орган

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется Федеральной антимонопольной службой. Сведения из реестра можно найти в ЕИС.



Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок

Мой регион: Не выбран

Личный кабинет

 ЕИС ЗАКУПКИ

 Техническая поддержка

 Часто задаваемые вопросы

[Все разделы](#) [Закупки](#) [Контракты и договоры](#) [Планирование](#) [Каталог](#) [Документы](#) [Новости](#)

Сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций

Направление
сведений в
РНП –
обязанность
заказчика

Заказчик **ОБЯЗАН** направить информацию об участнике закупки в ФАС России.

За невыполнение этой обязанности статьей 19.7.2-1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность

Статья 19.7.2-1. Непредставление информации либо представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Непредставление или несвоевременное представление информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) либо представление заведомо недостоверной информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.

Что заказчик должен направить в ФАС

участник	срок	сведения и документы	Если закупка с гос. тайной или по ч.16 ст. 4
«Уклонист»	не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником, с которым <u>в соответствии с документацией</u> заключается договор при уклонении победителя от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации, если документацией не предусмотрено заключение договора с иным участником при уклонении победителя)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наименование юрлица, ФИО физического лица 2. Сведения о месте нахождения юрлица или месте жительства физлица 3. ИНН 4. Дата подведения итогов закупки, заключения договора, а также реквизиты подтверждающего документа. 5. Сведения о договоре 6. Копия протокола, на основании которого заключается договор с победителем или с иным участником при уклонении победителя; 7. Копия уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя или участника, с которым заключается договор при уклонении победителя; 8. копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя или участника с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора; 9. иные документы (при их наличии) об отказе победителя или участника, с которым заключается договор при уклонении победителя. 	П. 4 и 5 не предоставляются

Что заказчик должен направить в ФАС

участник	срок	сведения и документы	Если закупка с гос. тайной или по ч.16 ст. 4
<p>Единственный участник «уклонист»</p>	<p>не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наименование юрлица, ФИО физического лица 2. Сведения о месте нахождения юрлица или месте жительства физлица 3. ИНН 4. дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора, в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор, 5. Сведения о договоре 6. Копия протокола (иного документа, если протокол не предусмотрен), на основании которого должен быть заключен договор с лицом, уклонившимся от заключения договора; 7. Копия уведомления уклониста (при наличии) об отказе от заключения договора; 8. Копия решения суда (при наличии) о понуждении уклониста к заключению договора лица, уклонившегося от заключения договора; 9. Иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе от заключения договора лица, уклонившегося от заключения договор 	<p>П.4 и 5 не предоставляются</p>

Что заказчик должен направить в ФАС

участник	срок	сведения и документы	Если закупка с гос. тайной или по ч.16 ст. 4
Участник, с которым договор расторгнут по решению суда или заказчиком в одностороннем порядке	не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наименование юрлица, ФИО физического лица 2. Сведения о месте нахождения юрлица или месте жительства физлица 3. ИНН 4. дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа. 5. Сведения о договоре 6. Дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (решение «подсанкционного» заказчика или решение суда) 7. Копия уведомления уклониста (при наличии) об отказе от заключения договора; 8. Копия решения суда (при наличии) о понуждении уклониста к заключению договора лица, уклонившегося от заключения договора; 9. Другие документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе от заключения договора лица, уклонившегося от заключения договор 	П.4 и 5 не предоставляются

Функции антимонополь ного органа

Сведения об Участнике рассматриваются соответствующими **территориальными органами ФАС** России по месту нахождения заказчика.

В случае поступления в территориальные управления ФАС России обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках, имеющих филиалы (обособленные подразделения), расположенные в двух и более федеральных округах РФ, территориальным управлениям ФАС России необходимо передавать вышеуказанные обращения в срок не позднее следующего рабочего дня после дня их поступления для рассмотрения в **центральный аппарат ФАС России**.

проверяет наличие в представленных заказчиком документах необходимых сведений (запрашивает недостающие)

осуществляет проверку представленных заказчиком документов и сведений

Включает подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в РНП

Функции антимонопольного органа

Приказ Федеральной антимонопольной службы от 18 марта 2013 г. N 164/13 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Комиссия ФАС проводит проверку представленных заказчиком сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки **Комиссия дает соответствующее заключение**, которое не позднее 2-х рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им **решения о включении либо об отсутствии оснований для включения Сведений в Реестр**, которое оформляется приказом ФАС России.

Подтвержденные по результатам проверки Сведения включаются в Реестр не позднее 3-х рабочих дней со дня принятия решения руководителем ФАС России.

Подтвержденные по результатам проверки Сведения включаются в Реестр уполномоченными приказом ФАС России федеральными государственными гражданскими служащими ФАС России и образуют реестровую запись.

Сведения рассматриваются соответствующими территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика. ФАС России вправе рассматривать Сведения независимо от места нахождения заказчиков.

Отказ во включении информации в РНП

ФАС принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверок выявлено:

- уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств,
- уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли в связи с мобилизацией в РФ,
- уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами или мер ограничительного характера. **К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.**
- заказчиком не подтверждены сведения о недобросовестности поставщика (подрядчика, исполнителя);
- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий договора

Отказ во включении информации в РНП

- **Перечень оснований для направления заказчиком сведений о поставщике для включения в РНП – исчерпывающий**
- Расторжение по соглашению сторон даже при наличии ненадлежащего исполнения не является основанием для включения в РНП
- Термин "**уклонение от заключения договора**" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и **отсутствие реального намерения заключить и исполнить договор**, в связи с чем, для включения в реестр, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя.
Итоговая справка "Актуальные вопросы применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. президиумом Арбитражного суда Уральского округа 24 июня 2016 г.)

ФАС не
проверяет факты,
если они
установлены
решением суда

Верховный суд РФ отдельно разъяснил, положения нормативных актов, обязывающих антимонопольный орган проводить проверку поступивших документов и информации на наличие фактов недобросовестности исполнителя государственного (муниципального) контракта для вынесения решения о включении последнего в реестр, **не распространяются на случаи, когда факт существенного нарушения контракта исполнителем установлен вступившим в законную силу решением суда**

(см. п. 24 Обзора судебной практики Верховного суда РФ N 3 (2016), утв. Президиумом Верховного суда РФ 19.10.2016).

Решение
Управления
Федеральной
антимонопольной
службы по
Иркутской области
от 18.09.2017 г.
N РНП-38-0104

Основанием для включения в РНП является **только такое уклонение лица от заключения договора или от исполнения условий договора, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия)**, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, ранее признанным победителем закупки, и нарушающих права заказчика относительно условий (заявленных недобросовестным лицом как лучшие) или к нарушению срока исполнения договора, что в итоге приводит к неэффективному использованию денежных средств.

При этом ни Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ», ни Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков **без оценки его действий в каждом конкретном случае.**

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения (подписания) договора антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках N 223-ФЗ либо наличием решения заказчика о признании участника уклонившимся от заключения договора, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины поставщика (подрядчика, исполнителя), правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении договора и т.д.

Последствия включения сведений об участнике в РНП

1. Денежные средства, внесенные участником в качестве обеспечения заявки (если было установлено заказчиком), уклонившимся от заключения договора, поступают заказчику. Производится взыскание по независимой гарантии в случае предоставления уклонившимся участником обеспечения заявки в форме независимой гарантии.
2. Заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением участника закупки от заключения договора, в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в закупке
3. Участник закупки, сведения о котором внесены в Реестр недобросовестных поставщиков, не вправе подавать заявки на участие в закупках, если заказчиком в извещении в требованиях к участникам установлен соответствующий запрет

Ответственность заказчиков за нарушение закона

Статья 7.32.3. КОАП РФ

Ответственность заказчиков за нарушения закона

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 КоАП РФ, **несут административную ответственность как должностные лица.**

Ответственность заказчиков часть 1,
2 ст. 7.32.3 КОАП
Нарушение электронного порядка проведения закупки

Нарушение	Ответственность должностного лица	Ответственность юридического лица
Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме	10-30 т.р.	100-300 т.р.
Вышеуказанные действия (не проведение электронной закупки), совершенные должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более 2 раз	40-50 т.р. или дисквалификация на 6-12 месяцев	

В результате рассмотрения обращения ИП <...> в действиях Детсада N 218 при проведении закупки с реестровым номером в ЕИС 32211801700 на поставку ковровых покрытий установлено нарушение требований подпункта "а" пункта 20(1) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352. Нарушение выразилось в проведении Закупки способом запрос котировок не в электронной форме. Штраф – 100 тыс.

Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 14 апреля 2023 г. N 042/04/7.32.3-357/2023

Ответственность заказчиков ч.3 ст. 7.32.3 КОАП

Нарушение	Ответственность должностного лица	Ответственность юридического лица
Осуществление в ином порядке закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством РФ должна осуществляться по требованиям 44-ФЗ	20-30 т.р.	50-100 т.р.

Представитель МУП г. Омска "Муниципальные рынки" пояснила, что у МУП был заключен договор на оказание услуг по проведению закупок с ООО "РГС-СИБИРЬ", также Предприятие на основании договора присоединилось к положению общества, ввиду чего добросовестно полагало, что присоединение к положению общества является равнозначным утверждению положения руководителем МУП г. Омска "Муниципальные рынки".

Закон о закупках не предусматривает возможности присоединения муниципального унитарного предприятия к положению о закупках хозяйствующего субъекта и Омским УФАС России установлено, что МУП г. Омска "Муниципальные рынки" в ЕИС также не размещено положение, утвержденное в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 2 Закона о закупках, В силу пункта 2 части 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе, МУП г. Омска "Муниципальные рынки" обязано проводить закупки, в частности данную Закупку на право заключения договора оказания услуг по вывозу снега для филиалов Заказчика, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе.

Вина МУП г. Омска "Муниципальные рынки" состоит в проведении Запроса котировок в ином порядке, поскольку такая закупка должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Штраф – 50 тыс. руб. [Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области от 14 марта 2022 г. N 055/04/7.32.3-110/2022](#)

Ответственность заказчиков ч.4 ст. 7.32.3 КоАП

Нарушение	Ответственность должностного лица	Ответственность юридического лица
Нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	5-10 т.р.	10-30 т.р.

Проверкой установлено, что вопреки требованиям пункта 1 части 19 статьи 4 Закона о закупках, ГБУ "КЦСОН" в ЕИС сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), о договорах, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры, о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за декабрь 2020 г., размещены с нарушением срока - 03.02.2021 г.

В действиях должностного лица - юрисконсульта ГБУ "Комплексный центр социального обслуживания населения по г. Шадринску и Шадринскому району" <_>, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Штраф – 2 тыс. руб.

Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области от 20 мая 2021 г. N 045/04/7.32.3-10/2021

Ответственность заказчиков ч.5 ст. 7.32.3 КоАП

Нарушение	Ответственность должностного лица	Ответственность юридического лица
Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации	30-50 т.р.	100-300 т.р.

Директор МАОУ "Аландская СОШ" допустил нарушение в виде не размещения в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг (сведения о заключенном договоре с единственным поставщиком), размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно пояснениям директора МАОУ нарушение было допущено ввиду недостаточной осведомленности по вопросам закупок.

Решение - признать должностное лицо - директора муниципального автономного образовательного учреждения "Аландская СОШ" () виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от 2 декабря 2022 г. N 056/04/7.32.3-829/2022

Ответственность заказчиков ч.6 ст. 7.32.3 КоАП

Нарушение	Ответственность должностного лица	Ответственность юридического лица
Нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ	2-5 т.р.	10-30 т.р.

АУК НСО НГХМ, нарушив установленный ч. 1 ст. 4 Закона о закупках пятнадцатидневный срок размещения в ЕИС приложений N 1-8, перечисленных в Положении о закупках, утвержденном Наблюдательным советом ГАУК НСО НГХМ (Протокол N 3 от 16.10.2020 г.), тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

ГАУК НСО НГХМ подтверждает, что Положение о закупках было размещено без приложений N 1 - 8, что в последствии было исправлено по Предписанию. Указанная ситуация сложилась из-за невнимательности специалиста при размещении скана файла приложения к Положению о закупках, который ему передали после заседания Наблюдательного совета. Специалист был уверен, что приложения размещены. Наказание в виде предупреждения .

Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области от 5 октября 2021 г. N 054/04/7.32.3-1802/2021

Ответственность заказчиков ч.7 ст. 7.32.3 КОАП

Нарушение	Ответственность должностного лица	Ответственность юридического лица
Несоблюдение требований к содержанию извещений и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг	2-3 т.р.	5-10 т.р.

Действия заказчика по выведению (указанию) в документации по рассматриваемой закупке, что указанный способ торгов (ПДО) не является какой-либо формой торгов, и ее проведение не регулируется статьями 447-449, 1057-1061 ГК РФ, а также возможность отказаться от заключения договора по результатам торгов, в том числе по основаниям не являющимся обстоятельствами непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством (в том числе по предписанию контрольного органа, или по независящим от заказчика обстоятельствам) не соответствует положениям частей 1, 5, 7, 15 статьи 3.2 Закона о закупках и положениям статей 447-449, 1057-1061 ГК РФ. Такие основания для отказа от заключения договора, как изменение потребностей заказчика в продукции, изменение финансирования, связанного и исполнением договора, возникновения обстоятельств, влияющих на целесообразность заключения договора, не могут являться основаниями для отказа от заключения договора при проведении конкурентной закупки.

Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 8 сентября 2022 г. N 11АП-12722/22 по делу N А65-5301/2022

Ответственность
заказчиков
ч. 8ст. 7.32.3
КОАП

Нарушение	Ответственность должностного лица	Ответственность юридического лица
Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг	2-3 т.р.	5-10 т.р.

АО "Коми тепловая компания" своим решением, оформленным протоколом N 149зк19 рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов от 18.07.2019, предъявило к участнику закупки - индивидуальному предпринимателю <_> требование в виде представления в составе заявки не указанного в документации документа (письма, содержащего информацию о том, что предусмотренные подпунктом 7 пункта 13 извещения документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ, в данном случае не требуются). Штраф на должностное лицо – 2 тыс. руб.

Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от 26 мая 2020 г. N 011/04/7.32.3-310/2020

Ответственность
заказчиков
ч.9. ст. 7.32.3
КОАП

Нарушение	Ответственность должностного лица	Ответственность юридического лица
Нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства	30 – 50 т.р.	50 – 100 т.р.

Акт об оказании услуг N 412 по договору N 32110380628/1913/1/1 с ООО "Международные негабаритные перевозки" на сумму 38 000 рублей подписан сторонами 30.08.2021 (дата составления) без замечаний. Вместе с тем согласно платежному поручению N 1873 оплата осуществлена Заказчиком 01.03.2022, т.е. с нарушением срока, указанного в пункте 28 Постановления N 1352 и в пункте 5.2.4 Договора. Таким образом, в действиях Заказчика, выразившихся в нарушении срока оплаты по договору, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Штраф – 50 тыс. руб.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 20 сентября 2022 г. N 077/04/7.32.3-13968/2022

часть 7.2 статьи 19.5 КоАП РФ	Ответственность должностного лица	Ответственность юридического лица
Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	30-50 т.р.	300-500 т.р.

Московским УФАС России Заказчику ГБУ города Москвы "Жилищник района Перово" выдано Предписание об устранении выявленных нарушений путем:

1. Отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения.
2. Возвращения участникам закупочной процедуры ранее поданных заявок с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.
3. Внесения изменений в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 11.07.2022 по делу N 077/07/00-10310/2022.
4. Продления срока приема заявок на участие
5. Назначения новой даты окончания подачи заявок, даты рассмотрения заявок, даты подведения итогов Закупки.
6. Размещения информации о вышеуказанных изменениях в ЕИС.
7. Продолжения проведения Закупки в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, Положением о закупках и Закупочной документацией

Предписание должно было быть исполнено в срок до 08.08.2022 включительно.

Согласно сведениям, размещенным на сайте ЕИС, Заказчиком не внесены изменения в документацию в части установленного документацией порядка исполнения антидемпинговых мер.. При этом Заказчик завершил проведение процедуры с учетом положений документации, признанных не соответствующими Закону о закупках.

Назначен штраф – 300 тыс. руб.

Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 27 июня 2023 г. N 077/04/19.5-7712/2023

Ответственность за невыполнение требований о размещении закупок у СМСП

- Невыполнение обязанности осуществить закупки у СМСП в течение календарного года в установленном объеме
- Размещение недостоверной информации о годовом объеме закупок у СМСП в отчете
- Неразмещение отчета о закупках у СМСП в ЕИС

223-ФЗ

44-ФЗ

- С 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года заказчики применяют закон N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **в объеме, установленном п. 8.1. ст.3**

Товары,
работы,
услуги,
поставленные,
выполненные
без договора
подлежат
оплате

Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28 июня 2017 г.)

Пункт 20 По общему правилу поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг в целях удовлетворения государственных или муниципальных нужд в отсутствие государственного или муниципального контракта не порождает у исполнителя право требовать оплаты соответствующего предоставления.

Нормы Закона N 223-ФЗ не содержат в отличие от Закона N 44-ФЗ норм об явно выраженном законодательном запрете, аналогичном запрету, изложенному в ч. 2 ст. 8 Закона N 44-ФЗ. Исходя из цели указанного закона, принципов закупочной деятельности, гражданско-правового характера этих отношений оснований для вывода о нарушении публичных интересов заключенным договором у судов не имелось.

Товары,
работы,
услуги,
поставленные,
выполненные
без договора
подлежат
оплате

Нарушение заказчиком при заключении договора процедуры, установленной Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ, не может являться основанием для отказа в оплате исполнителю выполненных для заказчика работ (п. 34 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 2 (2020) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22 июля 2020 г.

Положения Закона N 223-ФЗ возлагают именно на заказчика обязанности по соблюдению закупочной деятельности, суды неправоммерно возложили последствия нарушения процедуры заключения договора на исполнителя по договору, лишив его права на получение платы за выполненные работы. В силу вышеизложенного правовые последствия для подрядчика, выполнившего работы без договора, подлежащего заключению согласно требованиям Закона N 223-ФЗ, не идентичны последствиям выполнения работ с нарушениями правил Закона N 44-ФЗ.

Ссылки заказчика, допустившим собственные неправоммерные действия при заключении договора, на нарушение норм Закона N 223-ФЗ не являются основанием для отказа в иске подрядчика о взыскании задолженности за выполненные работы. (Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 11 марта 2020 г. N 302-ЭС19-16620 по делу N А33-21242/2018)

Товары,
работы,
услуги,
поставленные,
выполненные
без договора
подлежат
оплате

Оспаривание заказчиком, допустившим собственные неправомерные действия при заключении договора в нарушение правил Закона N 223-ФЗ, не является основанием для признания договора ничтожной сделкой и не влечет отказ в иске подрядчика о взыскании задолженности за выполненные работы (Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 11 марта 2020 г. N 302-ЭС19-16620 по делу N А33-21242/2018)

Поскольку иск учреждения направлен на оспаривание договора и имеет своей целью уклонение от оплаты переданных заказчику работ, судам следовало учитывать, что в соответствии с п. 5 ст. 166 ГК заявление о недействительности сделки не имеет правового значения, если ссылающееся на недействительность сделки лицо действует недобросовестно, в частности если его поведение после заключения сделки давало основание другим лицам полагаться на действительность сделки.

Условие проекта договора, предусматривающее право заказчика немотивированно отказаться от исполнения договора полностью или частично **без возмещения убытков**, противоречит требованиям закона

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 14 октября 2020 г. N Ф09-5248/20 по делу N А60-55091/2019

В п. 10.4 проекта договора включено следующее условие: "Покупатель может в любое время полностью или частично отказаться от настоящего договора (от исполнения настоящего договора) полностью или частично без возмещения убытков (расходов) направив поставщику соответствующее письменное уведомление об отказе от настоящего договора (от исполнения настоящего договора) в силу целесообразности. В уведомлении должно быть отмечено, что такой отказ целесообразен для покупателя, указаны объем аннулированных договорных обязательств поставщика и дата вступления в силу такого отказа".

Антимонопольный орган и суды признали заказчика нарушившими положения ч. 2 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках в связи с наличием в проекте договора условия об одностороннем отказе от исполнения договора, считая данное условие несоответствующим Положению о закупках и противоречащим п. 1 ст. 523 ГК РФ.

Установление требований о выполнении контракта лично, без привлечения субподрядчиков не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Решением антимонопольного органа общество признано нарушившим требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, установив в документации о закупке условие о недопустимости привлечения исполнителем субподрядчиков или соисполнителей.

Запрет привлечения субподрядчиков и соисполнителей не является требованием, предъявляемым к участнику закупки, а относится к порядку исполнения договора и соответствует положениям ст. 706 и 780 ГК РФ, предоставляющим возможность включения в договор условия о личном выполнении подрядчиком работ (оказании услуг).

Включение в документацию о закупках спорного условия также не противоречит Закону о закупках и Закону о защите конкуренции, поскольку при проведении закупочных процедур заказчик не ограничен в вопросах формирования системы закупок, позволяющей выявить участника закупки, способного своевременно и качественно удовлетворить потребности заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Условие выполнения работ, являющихся предметом закупки, собственными силами может рассматриваться как нарушающее законодательство, если будет доказано, что это условие включено в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту.

Установление
заказчиком
условия о
возможности
привлечения
субподрядчиков
по согласованию
с заказчиком
является
ограничением
конкуренции

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 29 апреля 2019 г. N
Ф05-4658/19 по делу N А40-49403/2018

Согласование условий договоров, заключаемых с субподрядчиком и третьим лицом, является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика. Кроме того, в соответствии с положениями Закона о закупках заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки, но не к третьим лицам.

. Таким образом, условия и порядок привлечения третьих лиц - субподрядных организаций устанавливаются исполнителем по договору самостоятельно, без согласования с заказчиком указанных условий.

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 30 мая 2017 г. N Ф05-5926/17 по делу N А40-98881/2016

Поскольку участник закупки, отвечающий установленным документацией о закупке требованиям, является субъектом предпринимательской деятельности, он вправе привлекать для выполнения работ третьи организации (субподрядчиков), в связи с чем установление в документации обязанности согласования привлечения субподрядных организаций ограничивает генподрядчика в осуществлении им свободной предпринимательской деятельности.

Таким образом, вопрос привлечения третьих лиц - субподрядных организаций решается самостоятельно генеральным подрядчиком - поставщиком.

Формируя таким образом закупочную документацию, заказчик фактически установил требования, под которые подпадает чрезмерно ограниченный круг поставщиков, что противоречит Положения о закупках, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Использовать
можно только
те критерии
оценки,
которые
установлены
положением о
закупке

Установление в документации о закупке критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, не установленных в Положении о закупке, неправомерно

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 24 февраля 2016 г. N Ф09-431/16 по делу N А60-27171/2015

Управление, проанализировав положение, извещение и документацию о закупке на соответствие требованиям Федерального закона N 223-ФЗ пришло к выводу о том, что поскольку в Положении о закупках отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, то требования, установленные в закупочной документации к порядку оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, противоречат п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ.

Общество в нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ установило в документации о закупке критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, которые не предусмотрены положением о закупках.

В связи с этим суды обоснованно поддержали вывод антимонопольного органа о нарушении обществом п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ. Названное нарушение влечет невозможность осуществления комиссией действий по надлежащей оценке и сопоставлению заявок на участие в аукционе.

Единая сделка,
оформленная в
нескольких
договорах и
заключенная в
обход
конкурентных
процедур,
НИЧТОЖНА

Приняв во внимание:

- временной интервал, в течение которого заключались договоры,
- единую цель всех договоров,
- тождественность предмета,

суды пришли к выводу, что закупка намеренно была разбита на несколько договоров на сумму до 100 000 рублей в целях ухода от проведения конкурентных процедур.

Фактически указанные договоры, заключенные Учреждением с каждым отдельным поставщиком, образуют три сделки, искусственно раздробленные и оформленные множеством самостоятельных договоров для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом N 223-ФЗ и Положением о закупках, в целях ухода от проведения конкурентных процедур. Каких-либо препятствий для соблюдения требований законодательства для проведения

закупки с использованием конкурентных процедур не имелось.

Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21 сентября 2020 г. N Ф01-12745/20 по делу N А38-6943/2019

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 27 июля 2020 г. N Ф09-3416/20 по делу N А50-32037/2019



Благодарю за
внимание!

Рыжова Надежда Борисовна
руководитель учебно-методического центра Сбер А

nbryzhova@sberbank-ast.ru

С использованием материалов правовой системы ГАРАНТ